**Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края № 3 от 30.06.2014 "О мерах по профилактике общественно опасных деяний несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, и активизации межведомственной деятельности в области применения к ним мер воспитательного воздействия"**

**04.07.2014**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**
**Постановление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 30.06.2014 |  | № 3 |

**О мерах по профилактике общественно опасных деяний несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, и активизации межведомственной деятельности в области применения к ним мер воспитательного воздействия**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края (далее – краевая комиссия), рассмотрев информацию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о состоянии и мерах по предупреждению общественно опасных деяний несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, в том числе с использованием воспитательных форм индивидуального профилактического воздействия на них,

**У С Т А Н О В И Л А:**

На фоне роста подростковой преступности в крае актуальной в текущем году становится проблема правонарушений несовершеннолетних в раннем возрасте.

Так, в 2013 году участниками общественно опасных деяний стали 1306 (+3,5%) подростков, из которых 973 (+0,6%) - в возрасте до 14 лет. В 2014 году правоохранительными органами проведены проверки в отношении 302 несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния.

Значительное увеличение числа таких подростков отмечается в Балахтинском, Краснотуранском, Ужурском, Шушенском, Березовском, Абанском, Богучанском, Туруханском и Ужурском районах, ЗАТО
г. Железногорск.

Наибольшее количество общественно опасных деяний совершено против жизни и здоровья, их которых 95% составляют побои, значительной остается доля общественно опасных деяний имущественного характера (46%).

Высокий удельный вес (45%) отмечается по количеству общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними в образовательных организациях и на их территории. Особенно неблагоприятная обстановка складывается в образовательных организациях ЗАТО г. Железногорск
и Емельяновского района.

На 14,3% возросло количество лиц, совершивших общественно опасные деяния повторно (Советский, Кировский районы г. Красноярска, Шушенский район, г. Лесосибирск).

В числе причин и условий, способствующих противоправному деянию подростков в раннем возрасте, преобладают:

недостаточный контроль соблюдения обучающимися правил и норм поведения в образовательных организациях;

отсутствие надлежащего воспитания со стороны родителей или иных законных представителей;

неблагоприятное окружение сверстников, негативное влияние взрослых лиц, в том числе родителей;

низкая мотивация подростков к занятиям общественно полезной деятельностью, склонность к бродяжничеству, самовольным уходам;

асоциальные личностные качества несовершеннолетних, выражающиеся в агрессии, расстройствах психики и умственной отсталости, вредных привычках и т.п.;

низкий уровень правового воспитания подростков, правовой нигилизм.

Несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, но не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, нуждаются в особом индивидуальном подходе с применением воспитательных мер воздействия, направленных на устранение причин и условий, способствующих их противоправным деяниям, и основанных на комплексном межведомственном сопровождении в целях предупреждения рецидивного поведения подростков.

В текущем году комиссиями в муниципальных образованиях края меры воздействия, предусмотренные статьей 12 Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приняты в 75% случаев рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, и только 212 подростков поставлены на профилактический учет как находящиеся в социально опасном положении.

В числе мер профилактики общественно опасных деяний несовершеннолетних, коррекции их противоправного поведения и усиления воспитательной функции используются возможности Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, куда в 2014 году помещено 44 подростка, из которых 37 – за совершение общественно опасных деяний и трое – направляемых в СУВЗТ. В то же время в суды направлено 64 ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, однако в 23 случаях в удовлетворении ходатайств было отказано по причине недостаточности проведенных ранее субъектами системы профилактики мероприятий индивидуального профилактического воздействия.

В крае формируется процесс развития восстановительных практик в форме школьных служб примирения. На базе 458 образовательных организаций и учреждений социального обслуживания населения созданы службы примирения, в 2014 году планируется создание еще 319 таких служб.

Однако должное взаимодействие образовательных организаций с другими субъектами системы профилактики, в том числе с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, в этом направлении не установлено. Как следствие, комиссии в муниципальных образованиях при рассмотрении материалов по фактам совершения подростками общественно опасных деяний и иных противоправных действий формально подходят к принятию решений о применении восстановительных технологий (медиации) как необходимого условия предупреждения повторных правонарушений, устранению или нейтрализации причин конфликтной ситуации, формирования законопослушного поведения и защиты прав детей.

Требует также изменения подходов в деятельности комиссий организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и оказавшиеся по этой причине в социально опасном положении, основной акцент которой должен быть сосредоточен на координацию усилий взаимодействующих органов и учреждений по устранению причин и условий правонарушающего поведения подростков, систему воспитательных мер в их отношении, преемственность коррекционных и реабилитационных мероприятий, своевременное оказание правовой помощи и иных мер социально-педагогической помощи.

Нуждается в активизации деятельность по ранней профилактике правонарушений среди лиц, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, прежде всего за счет системы правового образования несовершеннолетних, их позитивной социализации и занятости.

Слабым звеном в организации предупредительной работы среди несовершеннолетних с противоправным поведением в раннем возрасте является неполнота информационных и аналитических материалов, представляемых в комиссию, что, в свою очередь препятствует объективному установлению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними общественно опасных деяний, оценке причиненного вреда и наступивших последствий.

В работе большинства комиссий не отлажен механизм своевременного информирования о совершенных общественно опасных деяниях подростков, в результате меры воспитательного воздействия оказываются неэффективными, а в ряде случаев влечет криминальную активность (повторность) подростков.

Отдельными комиссиями не обеспечивается должный уровень взаимодействия с ЦВСНП по вопросам дальнейшей реализации комплекса социально-педагогической реабилитации (индивидуальной профилактической работы). Программы и планы ИПР с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и находящиеся в социально опасном положении, практически не содержат мероприятий по применению восстановительных технологий, резерв школьных служб примирения используется слабо.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», краевая комиссия

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о состоянии работы по профилактике общественно опасных деяний несовершеннолетних и проблемах раннего их предупреждения (приложение № 1).

2. Министерству образования и науки края (Н.В. Анохина):

2.1. Совместно с Красноярским институтом повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образованияразработать предложения по ресурсному (информационному и методическому) обеспечению межведомственной деятельности в сфере профилактики общественно опасных деяний среди несовершеннолетних через реализацию медиативного подхода к процессу воспитания несовершеннолетних. Предложения направить в краевую комиссию к 01.10.2014 для утверждения.

2.2. В августе-сентябре 2014 года провести необходимую работу по обеспечению должного контроля в образовательных организациях края над соблюдением правил и норм поведения обучающихся в целях исключения предпосылок к совершению противоправных и общественно опасных деяний несовершеннолетних.

3. Министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (С.И. Алексеев) рассмотреть возможность создания ювенальных служб на базе муниципальных молодежных центров с целью профилактики правонарушающего поведения подростков, оказания методической помощи школьным службам по применению примирительных восстановительных технологий (с учетом позитивной практики ювенальных служб на базе молодежных центров г. Красноярска). Информацию направить в краевую комиссию до 01.12.2014.

4. Министерству социальной политики края (Г.М. Ковалева), министерству образования и науки края (С.И. Маковская), министерству спорта, туризма и молодежной политики края (С.И. Алексеев) предусмотреть на перспективный период обучение специалистов восстановительным технологиям и методам ранней профилактики правонарушающего поведения подростков.

5. Отделу организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Красноярскому краю (Н.Г. Шапруто), Центру временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (Л.В. Матросова) провести мониторинг мер, направленных на предупреждение повторных общественно опасных деяний несовершеннолетних, устранение причин и условий, им способствующих, в том числе на межведомственной основе, а также реализацию органами и учреждениями системы профилактики предложений в их адрес о совершенствовании этой работы. Информацию направить в краевую комиссию к 01.12.2014 для анализа и контроля.

6. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в Балахтинском, Краснотуранском, Ужурском, Шушенском, Березовском, Абанском, Богучанском, Туруханском и Ужурском районах, ЗАТО г. Железногорск, г. Лесосибирске в связи со значительным количеством общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, во втором полугодии 2014 года выработать и реализовать системные меры по предупреждению повторных общественно опасных деяний несовершеннолетних, обеспечив координацию органов и учреждений в индивидуальной профилактической работе с ними. О результатах реализации принятых комиссиями решений проинформировать краевую комиссию к 10.12.2014.

7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях края:

7.1. На заседаниях комиссии во втором полугодии 2014 года рассмотреть вопросы эффективности организации деятельности по ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе использования возможностей службы медиации и медиативного подхода в работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, для профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения, иных правонарушений несовершеннолетних; внедрения системы мер воспитательного воздействия, предусмотренных законодательством, к несовершеннолетним, совершившим противоправные действия, с целью профилактики повторных правонарушений подростков.

7.2. При рассмотрении материалов обращать внимание на причины и условия, способствующие совершению подростками общественно опасных и иных противоправных деяний, на основе анализа которых своевременно обеспечивать координацию работы субъектов системы профилактики на подведомственной территории, направленную на их устранение и усиление воспитательного эффекта.

7.3. По итогам ежеквартальных сверок рассматривать на заседаниях комиссии эффективность проводимой органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете за совершение общественно опасных деяний, с принятием конкретных мер реагирования на негативные тенденции.

7.4. Ввести в практику проведение тематических круглых столов, семинаров, конференций и других коллегиальных форм с участием общественности по вопросам внедрения современных восстановительных подходов и технологий в профилактике детского и семейного неблагополучия.

7.5.Обеспечить постоянную занятость несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, путем вовлечения их в позитивные, содержательные виды деятельности, в том числе с максимальным использованием возможностей учреждений культуры, молодежных центров и иных организаций, осуществляющих мероприятия с детьми.

8. Информацию об исполнении в порядке контроля направить в краевую комиссию в сроки, указанные в пунктах постановлении.

9. Постановление вступает в силу со дня подписания.

**Председательствующий
Г.А. Рыкова**